



## 食品安全和健康饮食研讨会的最后声明

罗马教宗科学院和全球营养改善联盟 (GAIN)



本宣言源于全球食品安全和营养专家会议的发言报告和讨论结果，会议由罗马教宗科学院在全球营养改善联盟 (GAIN) 的支持下于2018年9月12日至13日在梵蒂冈组织召开。

本研讨会的主要目的是支持联合国的可持续发展目标 (SDG)，在改善食品保障这一广泛议程中激励发展食品安全和营养食品的新方法，分享最新的科学证据和创新，并提出建议，即重点关注低收入和中等收入国家的粮食系统，参与由联合国粮农组织、世界卫生组织与其他合作伙伴在2019年组织召开一系列的全球食品安全会议。杰出科学家、政府高级代表、企业高管、宗教领袖以及联合国和世界银行的高级官员出席了本次研讨会。

我们以下的署名表明我们对此声明的个人支持。

### 食品安全和健康饮食

我们的出发点是，所有的人，特别是贫困和最弱势群体，都应获得安全、买得起且营养丰富的食物，这是维持生命和人类尊严的根本，是一项基本人权。根据最近的全球疾病负担研究，不良饮食是当今全球疾病的头号风险因素，每年五分之一的人死亡与此相关。健康饮食是一种观念，包括但不限于安全的食品。

可持续发展目标 (SDG) 认识到改善营养是人类发展的核心驱动力。营养不良是复杂且动态的身体状况，具有明显特征，但通常重叠表述：从饥饿和生长迟缓，到微量营养素缺乏，再到超重和肥胖。

近年来，在应对各种形式的营养不良方面取得了进展，也存在不足。例如：儿童生长迟缓发生率下降，且儿童生存率增加，但生长迟缓率仍然较高，生存率也较低，处于不可接受的水平。全世界饥饿人口数量从2015年的7.77亿增加到了去年的8.21亿，但同时，每年生产的粮食中有三分之一被丢弃或浪费。我们也面临着微量营养素缺乏的巨大挑战，微量营养素缺乏可能危害大约20亿人口，包

括男性、女性和儿童，其通常造成不可逆转的健康后果。全球肥胖人口数量持续上升，1975年至2016年间，增加了近三倍，已超过8亿人。这些问题不仅仅发生在收入较高的城市，而且正在日益影响低收入群体和农村人口。总体而言，现行粮食系统也对环境造成了巨大压力，是森林砍伐，空气和水污染以及气候变化的主要原因。大量的食物浪费、食物数量和质量损失是环境问题的构成因素，也是营养不良的重要原因。

食品安全是被忽视的粮食和营养保障的挑战，从全球和国家层面，需要有胆识的领导力以给予食品安全必要的政策关注和资源投入。食品安全与健康密切相关，数十亿人在食物中接触到潜在有害的病毒、细菌、寄生虫、有毒物质和重金属。全球至少十分之一的人口受到不安全食品的危害 [2]。虽然我们知道一些最有营养价值的食物（动物源食品和新鲜农产品）可能最具危险性，而且一些营养价值最低的食物（油，糖，盐以及深度加工过的食品）不太可能是食源性疾病的载体，但是，更好的食品安全措施可以嵌入主流食品系统，改善生产能力、提高食品可及性和可购买性。

食品安全和营养不良需要协同对待。慢性非传染性疾病不断增加，已成为疾病负担的主要因素，与饮食密切关联，说明健康饮食要求消费安全的食物，且消费营养与安全皆为适宜的食物。

## 主要结果

研讨会阐明了一些重要概念，例如：“什么是健康饮食？”。安全健康的饮食包含适量的营养素，能满足但不超过各年龄和生命阶段的生理需要量，并且有害物质含量不超过最大可接受限度，不导致任何健康风险。现实中，饮食组合、食品安全和质量保障措施需要满足上述要求。在国家及文化背景中，需要满足的要求会有所不同。但是，健康饮食的本质具有普遍性。

为了更好地滋养全球人口，强调以人为中心，强调食品系统对全球可持续性的益处，本次食品安全和健康饮食研讨会探讨了针对这些问题的可行的行动方式。它允许与会者倡导所有人通过获得更安全和更优质的食品来实现食品系统的转型变革，从而改善健康和营养。这些问题是在2030年可持续发展议程和联合国营养行动十年（2016-2025）的核心。

研讨会回顾了相关重要主题的证据以及完整食物供应链中普遍存在的食品安全挑战；采后的粮食损失和浪费；营养不良的双重负担。采用跨学科视角，结合食品和健康政策远景，展示最新技术，并应用创新和最先进的方法来研讨解决食品安全和健康饮食问题。来自政府、企业、学术界、联合国机构和社会团体的与会者指出：

食品安全、食物保障和可持续三重挑战要求政府、企业、学术界、社会团体和消费者之间建立起包容性的伙伴关系。从生产、采收、运输、加工、储存、制造和分销到最终消费者的食品供应链中普遍存在着多方面的食品安全性挑战。此外，全球环境的变化（温度升高，水资源变化和其他环境压力因素）将给粮食系统带来额外的，迄今为止相对无法量化的压力。

需要强化食品安全和健康饮食的科学基础。国际科学院合作组织在近期的研究中强调食品安全为非洲、亚洲、美洲和欧洲在农业、粮食安全和营养领域未来的重点研究提供了基础。

针对食品系统，特别是低收入和中等收入国家的食品系统，需要有前瞻性视野。这将凸显正在出现的危害和风险，特别是与营养不良、食品安全、气候变化有关的危害和风险，以及应对这些问题的政策和手段。这些前瞻性视野应考虑到人口统计、经济结构、饮食和其他因素的变化。

各国政府需要更多地汲取国家拥有的多部门和多学科合作伙伴机制，来改革日益复杂和具有挑战性的食品安全状况。针对食品安全相关的公共卫生突发事件和存在的问题，应当采用系统的、预防性的和主动的处理方法，而不是采取临时的或“消防队式”的处理方法。在保障公共支出的同时，各国政府需要动用国内资源和要员来实施和强化可持续的食品安全政策。

企业是食品系统关键性的合作伙伴，其全面、负责和高效地保障食物的种植、加工和配送。为确保

这项工作负责地和可持续地进行，需要将激励与监管相结合，即激励企业，提供良好有利的环境，增强消费者教育和需求，财政措施以及来自于消费者、基层组织、高价值员工和投资者的直接压力和监督。经验表明：食品安全的改善，主要得益于企业对公众和市场需求的响应。利用消费者对安全食品需求的这种“拉动式方法”是促使企业持续改进的主要杠杆。

发展中国家的政府可以在食品安全方面投资更多，但投资亦应更加明智。这意味着要根据风险证据，有明确目标地进行投资；利用公共投资的杠杆作用来激发私人投资；不要忽视为低收入人群提供服务的非正规食品分销渠道；并对干预措施的影响进行测评。

我们迫切需要协调解决营养不足和与饮食有关的非传染性疾病的议程，这将意味着从思考到行动的转变。首先，强调个人对饮食选择的责任，通过改变食物环境促成健康的食物选择。其次，食品行业对食品供应的控制必须通过慎重的政策干预进行调控，以符合公共卫生的要求。公共卫生要求包括清晰明确和可行的标签标识、重新制定食品配方、广告控制和财政干预，进而为改善健康饮食提供显见机会。

了解所有国家粮食系统非常重要，特别是在转型初期的国家，这样我们就能够鉴别不安全食品的热点。不安全食品对最贫困人群的危害最大，必须通过政府行动、企业关注和公民社会克服这一问题。

可以通过提高和改善食物采后的处理方式，减少食物损失和浪费。特别对于低收入和中等收入国家，减少食物损失大有潜力可挖掘。应改进的方式包括个人卫生习惯，水果和蔬菜作物安全收割和采后处理，使用锋利工具，以及使用易于消毒的适当容器（例如清洗塑胶板条箱）和冷藏/冷冻方法，这样可以减少浪费和食源性疾病。对于小型农场主，尽快提供稳定有效的作物贮存技术十分重要。生产，加工和销售不安全的食品本身加剧了食品的损失和浪费。监测食物损失和浪费也需要更好的测定方法，称量毛重掩盖了不同食物在经济价值和营养质量上的巨大差异。国际机构可以帮助改进测定方法。

总体来说，需要通过更好的融资、投资和更好的扶持环境，使人们更容易获得并负担得起安全、营养丰富的食品。目前的食品系统不能提供这些食品正日益成为共识，政府需要与消费者和企业密切合作，从农场到餐桌，提高所有人群对安全营养食品的负担能力及可获得性。如果不能同时解决食物质获取途径和负担能力这两个问题，那么在营养不良高发人群中，通过饮食行为改变难以改善饮食质量。

许多国家已经成功地实施膳食营养补充和食品强化，以帮助填补矿物质和维生素需求与摄入量之间的差距。展望未来，许多人现在也已认识到农业也有一项基本责任，以较低的成本生产富含矿物质和维生素的食物，以确保国民健康。生物强化可以为膳食营养补充和食物强化提供支持。

各国政府需要膳食营养补充和食物强化进展以及发展成果的数据和指标，数据应质量良好且协同一致，由此制定、实施和监测饮食项目，推动能公平获得、买得起的高质量饮食。

消除一切形式的营养不良必须深刻理解粮食生产、贸易和分销，可能对自然资源以及对环境的潜在影响，使国家和全球政策适应未来发展需要。可持续生产、安全和营养的食品对一个健康的地球至关重要。

## 建议

我们敦促各国政府和企业以及其他利益相关方采取可推广且切实可行的解决办法，其反映安全食品和健康饮食对联合国可持续发展目标的核心作用，并减轻贫困人群特有的巨大的不安全和不健康食品的负担：

1. 各国政府需要特别关注处理国家脆弱的食品控制系统在消费者健康和营养以及经济方面的高昂成本，并且关注处理跨境问题。食品安全和安全饮食的知识和行动需要聚焦公众，包括受教育的学生。各国政府应该采取四项措施：治疗、预防、推广和规范。负担得起和可持续的食品安全系统不能仅仅依赖于成本相对较高的监管、成品的检验和违规处罚。需要更加重视通过法规和安全操作规范，以及更广泛的公共问责机制来激励和促进农场和食品企业合法合规。
2. 全社会应迫切关注和解决依赖非正式食品市场的消费者的健康问题，这些消费者面临接触到不安全的食品和低质量的饮食的风险。
3. 企业需要响应这一呼吁。要做到这一点，需要有正面的激励和负面的惩罚，这有助于企业为健康饮食做出更大努力。如果不与企业交流其优先关注、其驱动力和文化，没有跟他们合作，共同创造更好的环境，并使健康食品更普及、更容易获得、更实惠和更受欢迎，我们将继续错失增进营养的机会。努力促使中小型企业的大公司参与这方面的工作同样重要。这种努力需要包括支持中小企业改进食品处理、制造和质量管理过程。
4. 新证据表明，不断变化的食品系统导致营养不良和营养缺乏双重负担。各国要尽早采取措施控制患肥胖症人数的持续上升。一些国家已经证明，征税可以减少不健康产品的消费。其他良好政策行动包括包装正面的警示标签、针对儿童的营销限制、学校食品和饮料法规。
5. 企业要承诺采购来源于负责任的供应链的食品原料，这意味着以可持续的、透明的、尊重人、动物和环境的方式采购配料并加工生产。
6. 呼吁来自所有相关研究领域的科学家扩大食品安全和健康饮食的研究。目前缺乏关于食品安全的负担和影响的证据，特别是弓形虫、杀虫剂和霉菌毒素等潜在巨大的危害影响尚未得到证实，也缺乏有关良好成本效益干预的信息。黄曲霉毒素的规模和影响是一个特别议题，研讨会的与会者对黄曲霉毒素持有不同意见，但一致同意需要更好的评估和预防行动。
7. 有必要建立更多的食品安全项目，为妇女提供知识和工具，以便她们能为她们的孩子制作和准备尽可能安全和营养的食品。
8. 倡导食品安全、教育消费者和小企业至关重要。我们注意到世界卫生组织在130多个国家开展了“食品安全五大关键”运动，并继续推动赋予消费者的权力。通过提供科学建议和培训工具，联合国粮农组织支持成员国发展有效管理食品安全和质量的能力。
9. 我们呼吁通过2019年的一系列国际会议支持世界卫生组织/粮农组织与合作伙伴的共同努力，以改善食品安全和健康饮食，并呼吁制定明确时间表和负责任的参与者采取具体行动。

会议共同主席感谢罗马教宗科学院主办此次研讨会，并特别感谢世界粮农组织总干事José Graziano da Silva，世界卫生组织总干事Tedros Adhanom Ghebreyesus博士和罗马教廷国务秘书处和国家关系秘书Gallagher主教为解决这些问题以及承诺在2019年就这些问题开展全球领导工作。

以保护人类和地球的方式实现健康饮食是人类的一项道德义务，我们请所有信仰团体和具有良好意愿的人士紧急合作，共同支持这一事业。

## 尾注：

[1] [WHO Estimation of the Global Burden of Foodborne Diseases, 2015](#)

